

Информационный бюллетень ИПДП ИНИЦИАТИВА ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ – АВГУСТ 2005

Что такое ИПДП?

Инициатива прозрачности добывающей промышленности (ИПДП) представляет собой объединение правительств стран, компаний, групп гражданского общества, инвесторов и международных организаций. ИПДП поддерживает усовершенствование управления в странах, богатых природными ресурсами, путем полного обнародования и контроля платежей компаний и доходов правительства от добычи нефти, газа и горной добычи. Многие страны обладают нефтяными, газовыми и минеральными богатствами; и исследования показывают, что при добросовестном управлении они могут приносить огромные доходы для содействия экономическому росту и сокращению бедности. Однако, при неудовлетворительном управлении, они, наоборот, могут стать причиной бедности, коррупции и конфликтов – так называемого «проклятия природных богатств». Цель ИПДП состоит в снятии этого «проклятия» посредством повышения прозрачности и подотчетности.

Каковы выгоды от внедрения принципов ИПДП?

Главными бенефициариями ИПДП являются правительства и граждане стран, богатых природными ресурсами. Знание о доходах, получаемых правительствами, и платежах, производимых компаниями, является необходимым первым шагом в деле обеспечения подотчетности официальных лиц, принимающих решения, в плане использования этих доходов. Богатые природными ресурсами страны через осуществление принципов ИПДП могут извлечь выгоду из улучшения среды для инвестиций, давая ясно понять инвесторам и международным финансовым учреждениям, что правительство поддерживает повышение прозрачности и подотчетности в области доходов, получаемых от управления природными ресурсами. **Компании и инвесторы**, поддерживая ИПДП в странах, где они работают, могут помочь снизить инвестиционный риск: коррупция создает политическую неустойчивость, которая в свою очередь, угрожает инвестициям, зачастую являющимися капиталоемкими и долгосрочными по своему характеру. **Гражданское общество** может извлечь выгоду из большего объема информации для общественности о тех доходах, управление которыми осуществляется правительствами от имени граждан, тем самым, повышая подотчетность и улучшая прозрачность. Вкратце можно резюмировать, что внедрение принципов ИПДП в качестве элемента программы усовершенствования управления будет способствовать вкладу доходов нефтяных, газовых и горнорудных компаний в устойчивое развитие и сокращение бедности.

Какие страны реализуют принципы ИПДП?

Около двадцати стран или подтвердили, или в настоящее время активно реализуют ИПДП во всем мире - от Перу до Тринидада и Тобаго, Азербайджана, Нигерии и Восточного Тимора. В целях ознакомления с самым свежим списком стран и информацией о том, чем они занимаются, смотрите раздел "Реализация" на веб-сайте ИПДП - <http://www.eitransparency.org/countryupdates.htm>

Каким образом это осуществляется?

Секретариат ИПДП подготовил **Сборник документов по ИПДП**, который содержит руководство для стран и компаний, желающих внедрить принципы Инициативы. Сборник документов имеется на разных языках на веб-сайте <http://www.eitransparency.org/keydocuments.htm>, или бумажные копии этого документа также можно получить, обратившись в Секретариат. Процесс, показанный в этой диаграмме, вместе с описанием Принципов и Критериев ИПДП, демонстрирует ход реализации ИПДП:

ВСТУПЛЕНИЕ:

- Правительство делает публичное заявление
- Определяются участники – правительство, гражданское общество, все добывающие компании
- Проводится конференция, посвященная вопросам присоединения к Инициативе

ОРГАНИЗАЦИЯ:

- Формируется комитет участников
- Происходит согласование основных процедур ИПДП и разрабатывается рабочий план

РАЗВИТИЕ ПРОЦЕССА:

- Определяются задачи по технической помощи и изыскиваются источники надежного финансирования и поддержки
- Осуществляется выбор независимого администратора для сверки данных в соответствии с международными принципами аудита

РАСКРЫТИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ:

- Разрабатывается форма отчетности
- Компании и правительство представляют сведения администратору
- Соблюдение международных стандартов при представлении сведений

РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ:

- Публикуется Отчет по ИПДП с указанием выявленных несоответствий
- Администратор готовит рекомендации по усовершенствованию процесса
 - Участники осуществляют анализ данных

АНАЛИЗ:

- Анализ процесса и внесение поправок
 - Анализ рабочего плана
- Продолжение представления регулярной отчетности

Кто еще участвует?

Поддержку ИПДП оказывает Секретариат, который в настоящее время находится в Министерстве по Международному Развитию Великобритании. Секретариат тесно сотрудничает со Всемирным Банком и МВФ. Кроме правительств, участвующих в реализации, поддержку ИПДП оказывают донорские организации; многие крупнейшие газовые и нефтяные компании мира, а также инвесторы этих компаний; и различные группы гражданского общества, осуществляющие свою деятельность под эгидой движения Коалиции «Публикуй то, что платишь» (Publish What You Pay Coalition). С целью ознакомления с полным списком организаций, участвующих в деятельности ИПДП, смотрите раздел «Участники» на веб-сайте ИПДП - <http://www.eitransparency.org/participants.htm>.

Каким образом наша организация может принять участие в Инициативе?

Сборник документов по ИПДП представляет собой руководство для правительств и компаний, желающих присоединиться к Инициативе. Если Ваша организация желает выразить свою поддержку Инициативе, то Вам следует сделать публичное заявление на веб-сайте Вашей организации и прислать копию данного заявления в Секретариат ИПДП.

Международная Консультативная Группа

Была создана **Международная Консультативная Группа**, призванная содействовать будущей деятельности ИПДП. Группу возглавляет Питер Айген, основатель и председатель организации Трансперенси Интернешл и состоит она из небольшого числа представителей стран, внедряющих принципы ИПДП, компаний, групп гражданского общества, инвесторов и донорских организаций. В наступающем году группа займется подготовкой рекомендаций по методам оценки хода реализации принципов ИПДП в разных странах и разработкой подходов к организации деятельности Инициативы в будущем.

Принципы ИПДП

Принципы ИПДП, согласованные на конференции в Ланкастер Хаус в июне 2003 года, являются краеугольным камнем ИПДП. Они являются следующими:

1. Мы считаем, что разумное использование материальных богатств, полученных от природных ресурсов, должно являться важным двигателем устойчивого экономического роста, содействующего устойчивому развитию и снижению бедности, однако при ненадлежащем управлении это может стать причиной возникновения негативных экономических и социальных потрясений.
2. Мы подтверждаем, что управление материальными богатствами, полученными от природных ресурсов, на благо граждан страны находится в руках суверенных правительств и должно реализовываться в интересах национального развития.
3. Мы признаем, что прибыль от добычи природных ресурсов происходит в виде потоков доходов в течение многих лет и может сильно зависеть от цен.

4. Мы признаем, что общественное понимание правительственных доходов и расходов может со временем помочь общественности в обсуждении и определении надлежащих и реалистичных вариантов устойчивого развития.
5. Мы подчеркиваем значимость прозрачности правительств и компаний в добывающих отраслях промышленности, а также необходимость расширять общественное финансовое управление и подотчетность.
6. Мы признаем, что достижение большей прозрачности должно определяться в контексте уважения контрактов и законов.
7. Мы признаем улучшение среды для внутренних и внешних инвестиций, причиной которого может стать финансовая прозрачность.
8. Мы верим в принцип и практику подотчетности правительства перед всеми гражданами за управление доходными потоками и государственными расходами.
9. Мы привержены содействию высоким стандартам прозрачности и подотчетности в общественной жизни, деятельности правительства и в бизнесе.
10. Мы считаем, что необходим в широком смысле последовательный и реальный подход к раскрытию платежей и доходов, простой в применении и использовании.
11. Мы считаем, что раскрытие информации о платежах в конкретной стране должно касаться всех компаний, работающих в добывающей промышленности в данной стране.
12. При поиске решений, нам кажется, что все заинтересованные стороны могут внести важный и значимый вклад - включая правительства и их ведомства, компании, работающие в добывающей промышленности, специализированные обслуживающие компании, многосторонние организации, финансовые организации, инвесторы и неправительственные организации.

Критерии ИПДП

Критерии ИПДП были согласованы на Лондонской Конференции по ИПДП в марте 2005 года. В целях успешной реализации ИПДП необходимо, чтобы страны выполняли или, по возможности, перевыполняли Критерии. Они являются следующими:

1. Регулярная публикация всех существенных платежей нефтяных, газовых и разрабатывающих компаний правительству («платежи»), а также всех существенных доходов, полученных правительством от нефтяных, газовых и разрабатывающих компаний («доходы»), широкой общественности всенародно доступным, всеобъемлющим и понятным способом.
2. В случаях отсутствия аудита, платежи и доходы подлежат надежной независимой аудиторской проверке с применением международных аудиторских стандартов.
3. Платежи и доходы согласовываются надежным независимым управляющим с использованием международных аудиторских стандартов и с опубликованием заключения управляющего относительно такой сверки, включая расхождения, если таковые будут выявлены.
4. Данный подход распространяется на все компании, включая государственные предприятия.
5. Гражданское общество активно привлекается для участия в разработке, мониторинге и оценке данного процесса и содействует общественной дискуссии.

6. Финансово устойчивый общественный рабочий план реализации всего вышесказанного разрабатывается государством-собственником недр при содействии международных финансовых институтов, и в случае возникновения такой необходимости, включая измеримые плановые показатели, график осуществления, а также оценку потенциальных ограничений потенциала.

Основные контакты и дальнейшая информация

Если у Вас имеются какие-либо вопросы, то Вы можете обратиться по электронной почте в Секретариат: eitiinfo@eitransparency.org или написать нам по адресу: Великобритания, SW1E 5HE, Лондон, 1 Пэлэс Стрит, Секретариат ИПДП (EITI Secretariat, 1 Palace Street London SW1E 5HE, UK)