

Доклад о соответствии официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти требованиям законодательства Российской Федерации за 2010 г.
(Представлен Министерством экономического развития в Правительство)

Необходимо отметить, что открытость и прозрачность деятельности власти, обеспечение общественного участия в процессе формирования и реализации государственной политики являются условиями развития демократии и построения гражданского общества.

Официальный сайт государственного органа перестал быть просто атрибутом современной политики. Сегодня это самое эффективное средство распространения официальной информации о деятельности органов власти среди неограниченного круга лиц.

Наличие у органов власти полноценных официальных сайтов дисциплинирует властные структуры. Органы власти, которые обязаны рассказывать о своей деятельности в интерактивном режиме, вынуждены относиться более ответственно к исполнению возложенных на них обязанностей.

С 1 января 2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», предусматривающий базовые требования к составу информации, которая должна быть размещена на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для реализации указанного федерального закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», утверждающее детальный перечень несекретной информации, обязательной для размещения федеральными ведомствами на официальных сайтах, а также принят приказ Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. № 470, определяющий требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти.

В целях выявления степени соответствия официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти требованиям законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Минэкономразвития России регулярно проводятся соответствующие исследования.

Доклад о соответствии официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти требованиям законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления за 2009 год был представлен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Исследование проводилось в несколько этапов:

- усовершенствование методики исследования доступности информации на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с которой проводился вышеупомянутый мониторинг в 2009 г.;
- мониторинг официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти на предмет выявления степени доступности информации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации по обеспечению доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В ходе первого этапа были уточнены параметры для оценки содержания официальных сайтов, равно как и критерии оценки данных параметров, что создало возможность в полной мере проводить комплексное сравнительное исследование доступности информации, размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, отслеживать динамику их развития и наполнения информацией в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим российским законодательством.

В рамках второго этапа исследования была проведена комплексная оценка текущего состояния открытости информации о деятельности государственных органов на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти. По итогам этой работы был сформирован рейтинг информационной открытости официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти.

В ходе выполнения мониторинга официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти было обследовано 76 официальных сайтов. В настоящее время лишь один федеральный орган исполнительной власти не имеет своего официального сайта и не размещает информацию о своей деятельности в сети Интернет – Рособоронпоставка.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что весь объем доступной информации, представленный на исследованных сайтах федеральных органов исполнительной власти, в совокупности лишь на 39,49% покрывает тот объем, который фактически должен быть представлен на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Проведенное исследование демонстрирует, что, несмотря на то, что уровень открытости информации, размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, значительно повысился, он все равно является явно недостаточным. Многие положения действующего законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не реализованы на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти. Тем не менее, можно с уверенностью утверждать, что определились позитивные тенденции.

Проведенное исследование официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти выявило следующие основные проблемы:

а) отсутствие функции поиска на официальном сайте (функция контекстного поиска по официальному сайту присутствует у 81,82% федеральных органов исполнительной власти, расширенный поиск есть лишь на 49,35% официальных сайтов).

б) недостаточная приспособленность для удобства работы пользователей с ослабленным зрением или слепых, для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата и для слабослышащих и глухих людей (не более половины сайтов предоставляют возможность клавиатурного доступа (без мышки), менее двух третей информации, размещаемой в видеофайлах на официальных сайтах, сопровождается текстовыми субтитрами, что создает большие трудности для слабослышащих людей).

Проведенное исследование выявило, что средняя степень полноты информации, размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, составляет 41%.

Коэффициент информационной наполняемости (Кинф.н) отображает степень полноты и актуальности информации, размещаемой на официальном сайте федерального органа исполнительной власти.

$$K_{\text{инф.н}} = \frac{\sum_1^i (K_n * K_p * K_a)}{\sum_1^i K_{\text{э}}}$$

где K_n – коэффициент присутствия информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, K_p – коэффициент полноты, K_a – коэффициент актуальности, $K_{\text{э}}$ – коэффициент необходимости информации в силу специфики компетенции федерального органа исполнительной власти, 1 – количество содержательных параметров.

Проведенное исследование позволило оценить как относительно высокую степень программной, технологической и лингвистической доступности информации, размещенной на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, среднее значение

параметров технологической доступности по всем официальным сайтам федеральных органов исполнительной власти составляет 52,47%.

Этот показатель, характеризующий соответствие сайтов технологическим требованиям, коэффициент технологической доступности. Он высчитывался следующим образом:

$$K_{ТД} = \frac{\sum_1^n (K_{\text{Э}} * K_{\text{Н}} * K_{\text{Д}})}{\sum_1^n K_{\text{Э}}}$$

где $K_{\text{Э}}$ – коэффициент необходимости информации в силу специфики компетенции федерального органа исполнительной власти, $K_{\text{Н}}$ – коэффициент присутствия информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, $K_{\text{Д}}$ – коэффициент технологической доступности информации, n – количество параметров.

Можно отметить следующие позитивные тенденции:

- требование бесплатности программного обеспечения выполнено для всех официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти;
- требования отсутствия ограничений на доступ к информации, связанных с требованием регистрации и/или использования защищенных каналов связи, выполнены для абсолютного большинства официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти, только 4 официальных сайта ведомств включают требование регистрации с указанием персональных данных;
- требования отсутствия нарушений отображения, форматирования или иных дефектов в разметке сайтов при открытии широко распространенными браузерами сети Интернет актуальных версий выполнены практически для всех официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти (96,88%).

Учитывая вышеизложенное, представляется возможным прийти к выводу о том, что текущее состояние официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти еще не в полной мере соответствует требованиям действующего российского законодательства в области обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, что вызвано отсутствием в период до 2009 года соответствующих нормативных требований и периодических аудита и контроля за состоянием и содержанием официальных сайтов органов власти.

В связи с указанным считаем необходимым осуществление регулярного мониторинга соответствие официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти требованиям законодательства Российской Федерации.