



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL**

the global coalition against corruption

Трансперенси Интернешнл Барометр Мировой Коррупции 2005

Alt Moabit 96
10559 Berlin
Germany
Tel: +49-30-3438 20 19/45
Fax: +49-30-3470 3912
press@transparency.org
<http://www.transparency.org>

Центр Трансперенси Интернешнл – Россия
Тел: +7 095 915 00 19
info@transparency.org.ru
<http://www.transparency.org.ru>

О Трансперенси Интернешнл:

Трансперенси Интернешнл, созданное в 1993 году, является ведущим всемирным общественным движением по противодействию коррупции. На данный момент в состав движения входит более 90 отделений по всему миру. Секретариат Трансперенси Интернешнл находится в Берлине, Германия.

Более подробная информация: www.transparency.org

Пресс-релиз

Контакты для СМИ:

Москва: Наталья Гурни
Тел: +7 095 915 00 19
info@transparency.org.ru

Берлин: Сара Тайлер
Тел: +49-30-3438 2019/45
press@transparency.org



<http://www.transparency.org>

Alt Moabit 96,
10559 Berlin, Germany
Tel: +49-30-3438 2045/19
Fax: +49-30-3470 3912

ИССЛЕДОВАНИЕ ТРАНСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЕШНА ПОКАЗЫВАЕТ ВЫСОКУЮ ОБЩЕСТВЕННУЮ ОБЕСПОКОЕНОСТЬ УРОВНЕМ КОРРУПЦИИ

Прогресс в противодействии коррупции всё еще не находит отражения в общественном мнении

Берлин, 9 декабря 2005 – Исследование *Барометр Мировой Коррупции 2005*, основанное на опросе, проведенном агентством Гэллап Интернешнл по заказу Трансперенси Интернешнл, показывает высокий уровень обеспокоенности уровнем коррупции по всему миру.

«Наше последнее исследование показывает, что люди по всему миру считают, что коррупция глубоко укоренена в их странах», - говорит Угетт Лабель, Председатель Правления движения Трансперенси Интернешнл. «Когда малообеспеченная молодая мать уверена, что правительство ставит свои собственные интересы выше интересов её ребенка, или что обеспечение первоочередных нужд ребенка, таких как медицинское обеспечение, требует дополнительных «неформальных» платежей, она теряет надежду на будущее. Но даже глубоко укоренённую коррупцию можно преодолеть совместными усилиями по изменению системы, порождающей такую коррупцию».

Личный опыт и взяточничество

Барометр Мировой Коррупции 2005 показывает, что влияние коррупции на повседневную жизнь наиболее заметно в отношении наименее обеспеченных семей. Более того, граждане из беднейших стран тратят на взятки значительно больший процент их доходов, чем граждане из экономически благополучных стран.

Глобальный взгляд на коррупцию

В ходе исследования в период с мая по октябрь 2005 года было опрошено около 55,000 человек из 69 стран.

- Отвечая на вопрос об изменениях в сфере коррупции за последние три года, представители 48 стран из 69 заявили, что уровень коррупции в их странах повысился.
- В шести странах было выражено мнение, что уровень коррупции за последние три года несколько снизился: в Колумбии, Грузии, Индонезии, Гонконге, Кении и Сингапуре.
- В 13 странах, – в Бразилии, Венесуэле, Коста-Рике, Доминиканской Республике, Эквадоре, Индии, Израиле, Никарагуа, Нигерии, Панаме, Парагвае, Перу и на Филиппинах, - более 50 процентов опрошенных отметили, что, на их взгляд, коррупция в их странах сильно возросла.
- Жители Африканских и Латиноамериканских стран наиболее негативно оценивают коррупционное прошлое своих стран.

С точки зрения перспективы грядущих трёх лет общемировая картина выглядит чуть более оптимистично.

- В 12 странах респонденты в целом ожидают снижение уровня коррупции. Индонезийцы демонстрируют в этом вопросе наивысший уровень оптимизма (63% опрошенных считают, что коррупция в их стране в ближайшие три года значительно уменьшится).
- По результатам исследования наибольший оптимизм демонстрируют жители следующих стран: Индонезия, Косово, Нигерия и Уругвай.
- В 34 странах респонденты не надеются, что уровень коррупции изменится к лучшему.

- Наиболее пессимистически настроенные граждане Коста-Рики, Эквадора, Индии, Никарагуа и Филиппин.
- С региональной точки зрения, Африка выделяется как континент относительного оптимизма.

«Коррупцию, как тяжелое заболевание, часто можно предсказать, предотвратить и излечить», - заявил Дэвид Нуссбаум, Исполнительный Директор движения Трансперенси Интернешнл. «Барометр Мировой Коррупции ставит серьезный диагноз, но эффективное лечение имеется в наличии. Правовые инструменты, такие как антикоррупционные конвенции и кодексы – уже находятся в нашем распоряжении. Частные компании внедряют антикоррупционные программы. Мир постепенно вооружается для противодействия коррупции».

Региональный аспект

Центральная и Восточная Европа, Центральная

- Респонденты из Косово, Украины и Румынии наиболее оптимистичны – минимум треть из них верит, что ситуация с коррупцией улучшится.
- Граждане Боснии и Герцеговины и России – наиболее пессимистичны: 40 и 50 процентов соответственно опрошенных в этих странах негативно оценивают возможность изменений к лучшему.

Латинская Америка

- Половина опрошенных из пяти стран – Коста-Рики, Эквадора, Мексики, Никарагуа и Венесуэлы, - оценивают будущее пессимистично, считая, что коррупция будет только увеличиваться. Никарагуанцы наиболее пессимистичны: 6 из 10 опрошенных думает, что ситуация станет намного хуже.
- Респонденты из Чили, Колумбии и особенно Уругвая с оптимизмом смотрят в будущее.

Африка

- Из восьми африканских стран, принявших участие в исследовании, пять, а особенно Нигерия и Эфиопия, отмечены оптимистическим взглядом на будущее: более половины респондентов из них считают, что уровень коррупции снизится в ближайшие три года.

Азия

- В то время как граждане Филиппин и Индии выражают серьёзную обеспокоенность будущим высоким уровнем коррупции (приблизительно 60% опрошенных считает, что ситуация значительно ухудшится), Индонезийцы с оптимизмом смотрят в будущее – 63% респондентов ожидает значительных улучшений.

Можно отметить, пессимизм и оптимизм в ответах на вопрос о прошлом, переносятся респондентами и на ответы о будущем.

- В США и Германии, где 65 и 66 процентов опрошенных соответственно сочли, что ситуация с коррупцией ухудшилась в последние три года, 56 и 57 процентов ожидает, что эта тенденция сохранится и в будущем.
- С точки зрения 48 процентов Кенийцев, уровень коррупции снизился в последние три года, и 43 процента ожидает, что этот позитивный тренд продолжится.
- Точно так же, позитивный взгляд на изменения в последние годы, продемонстрированный респондентами из Колумбии, Индонезии и Турции, распространяется ими и на будущее.

Однако есть страны, в которых перспективы будущего значительно отличаются от прошлого опыта. Граждане Эфиопии, Нигерии, Ганы, Косова, Македонии и Уругвая, например, высказываются о будущем значительно оптимистичнее, чем можно было бы предположить, исходя из их опыта последних трёх лет.

В некоторых странах, пессимизм в отношении уровня коррупции может объясняться некоторым прогрессом в противодействии коррупции: повышение уровня антикоррупционного сознания населения очень часто является результатом начальной фазы антикоррупционных усилий. С другой стороны, пессимизм может быть результатом отсутствия в стране политической воли к серьёзному

противодействию коррупции или результатом низкой эффективности антикоррупционной деятельности государства. Недостаточная информированность общества о проводимых реформах снижает уровень общественного участия и общественной поддержки любых усилий по противодействию коррупции.

Насколько распространено взяточничество?

Распространённость взяточничество сильно различается от страны к стране. С одной стороны, очень незначительный процент семей из группы экономически развитых стран платил взятки в течение последнего года. С другой стороны, довольно значительный процент семей из стран Центральной и Восточной Европы, Африки и Латинской Америки были вынуждены тратить свои средства на взятки в последние двенадцать месяцев.

Таблица: Страны и распространённость взяточничества

Вопрос – <i>Давали ли Вы (или кто-то из проживающих вместе с Вами людей) взятки хоть раз за последние 12 месяцев?</i> Ответ – Да	31% - 50%	Камерун, Парагвай, Камбоджа, Мексика
	11% - 30%	Эфиопия, Гана, Гватемала, Литва, Молдова, Нигерия, Румыния, Того, Боливия, Чехия, Доминиканская Республика, Эквадор, Греция, Индонезия, Индия, Кения, Пакистан, Перу, Россия, Сенегал, Сербия, Украина
	5% - 10%	Аргентина, Болгария, Босния и Герцеговина, Колумбия, Хорватия, Косово, Люксембург, Македония, Малайзия, Никарагуа, Панама, Филиппины, Польша, Южная Африка, Таиланд, Турция, Венесуэла
	Менее чем 5%	Австрия, Канада, Коста-Рика, Дания, Испания, Финляндия, Франция, Германия, Гонконг, Исландия, Ирландия, Израиль, Япония, Южная Корея, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сингапур, Швейцария, Тайвань, Великобритания, Уругвай, США

Источник: Трансперенси Интернешнл *Global Corruption Barometer* 2005

Исследование показывает, что наибольшую распространённость взяточничество имеет в странах Латинской Америки (Гватемала, Мексика и Парагвай), Африки (Камерун, Эфиопия, Гана, Нигерия и Того), Центральной и Восточной Европы (Литва, Молдова и Румыния) и Азии (Камбоджа), где как минимум одна пятая опрошенных заявила, что их семье пришлось платить взятки в течении последнего года.

Бедные платят больше

Доходы в расчете на душу населения и покупательная способность значительно разнятся от страны к стране, что ведет к тому, что экономическое значение взяток для отдельных лиц или семей также различно в разных странах. *Барометр* включает оценки респондентов в отношении стоимости взяток в 19 странах. Из собранных данных следует, что, по-видимому, расходы домашних хозяйств Африки на взятки составляют относительно большую долю в их годовых доходах.

- Семьи в Камеруне, Гане и Нигерии, похоже, несут наибольшие расходы на взятки – от одной пятой до одной трети своих доходов в расчете на душу населения.
- В Индии, Кении, Молдове, Того, и Украине семьи тратят от 10 до 20 процентов своих среднестатистических доходов на взятки.

Таблица: Размеры взяток в долях ВВП на душу населения

Средние суммы взяток в расчете на домашнее хозяйство в год в процентах ВВП на душу населения (2003)	> 20%	Камерун, Гана, Нигерия
	10-20%	Индия, Кения, Молдова, Того, Украина
	<10%	Боливия, Доминиканская Республика, Гватемала, Литва, Мексика, Пакистан, Парагвай, Перу, Румыния, Россия, Сербия

Источник: Transparency International *Global Corruption Barometer* 2005

В соответствии с данными оценками, в этих 19 странах средняя сумма взяток уплаченных домашним хозяйством за год значительно разнится, составляя от 36 долл. США в Парагвае (минимум) до 205 долл. США в Камеруне. Эти различия наблюдались даже в странах одного региона со сравнимой экономикой. В некоторых странах меньшие по объемам взятки могли уплачиваться чаще. В других странах взятки были более значительными, но уплачивались реже.

Таблица: Расходы на взятки

Взятки, уплаченные домашними хозяйствами за предыдущие 12 месяцев	Номинальный объем в долл. США по текущему курсу	Объем в долл. США по паритету покупательной способности (2003)
Боливия	66	190
Камерун	205	560
Доминиканская Республика	76	274
Гана	181	1095
Гватемала	147	303
Индия	102	523
Кения	50	114
Литва	195	432
Мексика	111	166
Молдова	86	280
Нигерия	114	280
Пакистан	45	169
Парагвай	36	158
Перу	69	164
Румыния	56	154
Россия	129	393
Сербия	171	Нет данных
Того	46	216
Украина	160	860

Источник: Transparency International *Global Corruption Barometer* 2005 и World Bank Development Indicators Online, <http://publications.worldbank.org/WDI/>.

Почему люди дают взятки?

Уплата взятки обычно является тайной или негласной сделкой. Необходимость незаконного платежа может подразумеваться при получении бесплатной услуги или ускорения выдачи требуемого разрешения, например, на ведение коммерческой деятельности, или лицензии, или для разрешения какой-либо проблемы, даже в случае, если требование о даче взятки не было высказано прямо.

Среди респондентов из 20 стран, включенных в обзор, большинство лиц, плативших взятки в Боливии, Доминиканской Республике, Эфиопии, Индии, Мексике, Нигерии, Парагвае, и Перу заявили, что они давали взятки по прямому требованию уплаты денег.

- Примерно половина лиц, плативших взятки в Гане, Молдове и Пакистане, сделали такие же заявления.
- Тем не менее, большинство респондентов в Литве, Румынии, России, Сербии, и Украине из тех, кто заявил об уплате взятки, сообщили, что они сами предлагали деньги для получения бесплатных услуг, на которые имели право по закону.

«Невысказанное прямо требование платежа является коррупцией в той же мере, что и открытое вымогательство взятки, особенно если отказ в даче взятки означает, что вы не получите лекарства, необходимого вам чтобы выжить» - заявила Угетт Лабель.

Коррупция является широко распространенным феноменом во многих секторах, и снова сфера политики возглавляет список

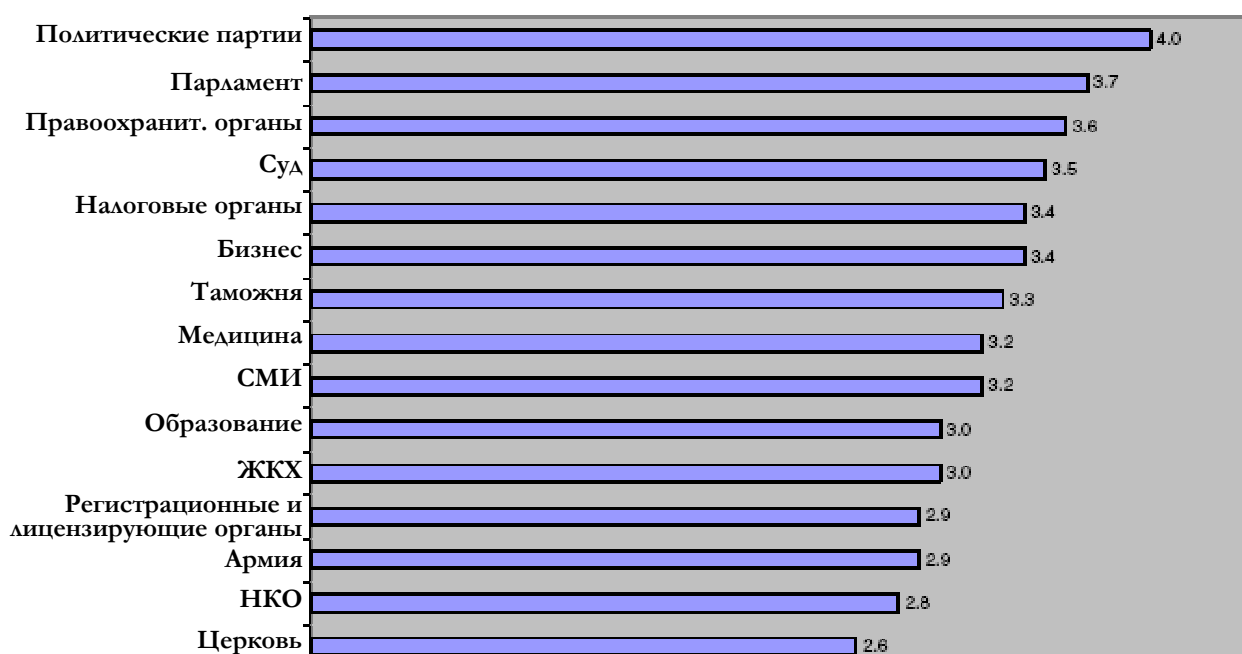
Как показывает *Барометр Мировой Коррупции 2005*, взяточничество, затрагивающее широкий спектр отраслей связанных с повседневной деятельностью людей, продолжает отрицательно влиять на их повседневную жизнь по всему миру и препятствует тому, чтобы они смогли в полной мере воспользоваться своими основными гражданскими правами и получать жизненно важные услуги.

Второй год подряд политические партии рассматриваются как наиболее коррумпированный сектор. В этом году, в 45 из 69 стран, включенных в обзор, поставили политические институты на верхнюю строку таблицы. Политическая коррупция, получившая 4.0 балла на шкале от 1 до 5, где 5 баллов обозначают крайнюю степень коррумпированности, продолжает вызывать наибольшую озабоченность респондентов. К политическим партиям приближаются парламентские органы (3.7 балла) и правоохранительные органы (3.6 балла).

«Рыба гниет с головы» - заявил Дэвид Нуссбаум. «Там, где коррупция затрагивает высшие эшелоны власти, возможности проведения фундаментальных реформ находятся в руках тех, кто в наименьшей степени желает этого».

График: Сектора и институты, наиболее затронутые коррупцией

График 1: Сектора и институты, наиболее затронутые коррупцией
(1 – нет коррупции ... 5 – крайне коррумпированные)



Источник: Transparency International *Global Corruption Barometer 2005*

Три четверти всех респондентов отметили, что политическая жизнь в их странах затронута коррупцией в умеренной или значительной степени. Такие представления о повсеместном распространении коррупции среди политических партий не зависят от группировки опрошиваемых по уровням доходов или регионам.

- Среди стран с высоким уровнем доходов, граждане Франции, Италии, Греции, Японии, Израиля, и Тайваня заявляли о серьезных сомнениях в честности своих политических партий.
- Респонденты из стран со средним уровнем доходов, таких как Мексика, Панама, Аргентина, и Коста-Рика, а также граждане стран с доходами ниже среднего уровня, таких, как Боливия, Эквадор и Парагвай высказывали такую же обеспокоенность этой проблемой.

Тем не менее, не все страны поставили политические партии на верхнюю строчку наиболее коррумпированных секторов.

- Во многих центрально и восточноевропейских странах, включая Болгарию, Косово, Молдову, Румынию, Сербию, и Украину, наиболее коррумпированными считаются таможенные служащие.
- В Африке (Камерун, Гана, Кения, Нигерия, Сенегал, и Южная Африка), а также в Латинской Америке (Доминиканская Республика, Гватемала, Мексика, Перу, и Венесуэла) список часто возглавляют правоохранительные органы или судебная система.
- В нескольких странах с высоким уровнем доходов, включая Данию, Нидерланды и Норвегию, наиболее коррумпированными считаются частный сектор и средства массовой информации.
- Эфиопия и Турция рассматривают как наиболее коррумпированный сектор налоговые органы. Респонденты из ряда азиатских и латиноамериканских стран также выражали значительную озабоченность положением с коррупцией в этих органах.
- В то время, как только в Косово медицина рассматривается как наиболее коррумпированный сектор, другие страны этого региона – включая Болгарию, Молдову, Польшу, Сербию, и Украину – также присваивают достаточно высокие баллы этой сфере. Респонденты из Камеруна, Индии, Никарагуа, Пакистана, и Турции придерживаются схожих оценок.

Таблица: Наиболее коррумпированные сектора по регионам

АЗИЯ (12 стран)	Политические партии 4.2	Парламент 3.9	Правоохр. органы 3.9	Налоговые органы 3.5
АФРИКА (8 стран)	Правоохр. органы 4.4	Политические партии 4.2	Таможня 4.0	Парламент 3.8
З.ЕВРОПА (16 стран)	Политические партии 3.7	Парламент 3.3	Бизнес 3.3	СМИ 3.3
Ц.В.ЕВРОПА (14 стран)	Политические партии 4.0	Правоохр. органы 4.0	Парламент 3.9	Суд 3.9
Л. АМЕРИКА (15 стран)	Политические партии 4.5	Парламент 4.4	Правоохр. органы 4.3	Суд 4.3

Источник: Transparency International *Global Corruption Barometer 2005*

Зачем измерять общественное мнение о коррупции?

Результаты сегодняшнего обзора закладывают основу для действий правительств, международных институтов, гражданского общества, и граждан. Информация о коррупционном опыте и представлениях людей является жизненно важной для разработки антикоррупционных мер. Выявляя сектора, наиболее затронутые коррупцией, *Барометр мировой коррупции 2005* может стать катализатором реформ. Изменения представлений граждан о засилье коррупции во времени могут служить важным долговременным индикатором успешности проводимой правительством антикоррупционной политики и инициатив в данной области.

Значительными успехами ознаменовались совместные международные действия, такие, как, например, принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря, в Международный день противодействия коррупции, Конвенции ООН по противодействию коррупции, подписанной 137 странами и, на сегодняшний день, ратифицированной 37 государствами. Эта Конвенция вступает в силу 14 декабря 2005 г.

Благодаря своим усилиям по противостоянию коррупции, Трансперенси Интернешнл внесла эту проблему в международную повестку дня и содействовала осознанию ее серьезности по всему миру. В отличие от Индекса Восприятия Коррупции, являющегося компиляцией обзоров, замеряющих представления об уровне коррупции деловых кругов и экспертов, *Барометр Мировой Коррупции 2005* «измеряет температуру» людей, чья жизнь или взгляды оказались затронуты коррупцией. В этом году, в обзор впервые включены такие страны как Камбоджа, Эфиопия, Парагвай, Сербия, Таиланд, и Того.

###

Трансперенси Интернешнл – это всемирное движение гражданского общества по противодействию коррупции.

Полный текст доклада находится по адресу: http://www.transparency.org/news_room/in_focus