

# На российском фронте борьбы с коррупцией - без перемен

## Граждане России по-прежнему сталкиваются с коррупцией в повседневной жизни и с тревогой смотрят в российское антикоррупционное будущее

6 декабря 2007 года, Москва. – Накануне отмечаемого 9 декабря Всемирного дня борьбы с коррупцией, «Центр Трансперенси Интернешнл – Р» представляет результаты исследования Барометр Мировой Коррупции Трансперенси Интернешнл 2007.

Данные исследования показывают, что на российском антикоррупционном фронте - без перемен. Граждане по-прежнему высоко оценивают уровень коррумпированности практически всех областей своей жизни, и свидетельствуют, что им приходится довольно часто платить взятки в случаях контакта с правоохранительными органами, с системой образования и здравоохранения.

Опрос Барометра Мировой Коррупции 2007 проводился в России по заказу Transparency International национальным отделением Gallup International в рамках исследования Voice of the People в период с июня по сентябрь 2007 года. Было опрошено 1573 мужчины и женщины в возрасте старше 15 лет. В рамках исследования им было задано 4 вопроса, касавшихся как непосредственной практики столкновений с коррупцией, так и представлений граждан об уровне коррумпированности отдельных сфер российской жизни.

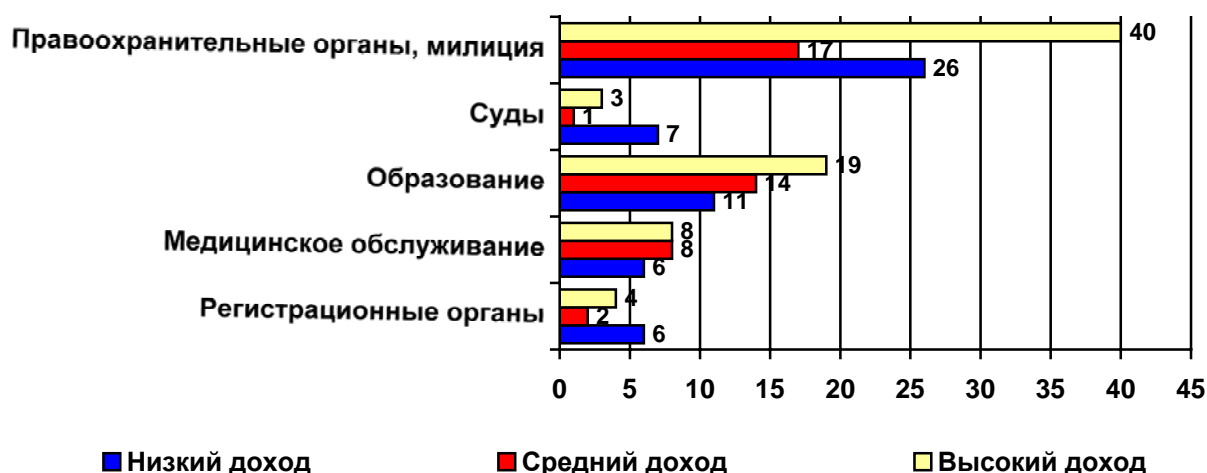
### В России платят все: и беднейшие, и обеспеченные

В то время как общемировое исследование отметило, что чаще всего взятки приходится платить наименее обеспеченным гражданам, данные по России показывают, что в нашей стране платят все люди, независимо от уровня доходов.

#### График. 1

Процент заплативших взятку при контакте с правоохранительными органами, судами, регистрационными органами, органами здравоохранения и образования.

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007



Это лишний раз подтверждает, что в России распространены как «взятки для комфорта», когда обеспеченные люди платят, чтобы быстро и беспрепятственно решить вопросы с правоохранительными органами и медицинским обслуживанием, и «взятки для выживания», когда люди с низким доходом платят, чтобы получить доступ к правосудию, здравоохранению и образованию. Отметим, что наиболее часто взятки в системе образования платят люди со средним доходом.

В целом же, лидерами по частоте получения взяток от граждан по-прежнему остаются правоохранительные органы и образование. Вот как отвечали россияне на следующие вопросы:

**Таблица 1.**

Распределение ответов на вопрос «**Обращались ли Вы или кто-то из членов Вашей семьи в следующие инстанции за последние 12 месяцев?**» ответы даны в процентах, %

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

	Да	Нет	Нет ответа
Образование	25	72	3
Суды	10	87	3
Медицинское обслуживание	41	56	3
Правоохранительные органы, милиция	11	86	3
Регистрационные органы (Регистрация рождения, брака, проживания, получение разрешений и т.д.)	8	88	3
Коммунальные услуги: Телефонный узел	17	80	3
Коммунальные услуги: Электроснабжение	17	79	3
Коммунальные услуги: Водоснабжение	16	81	3
Коммунальные услуги: Газоснабжение	12	84	3
Налоговая служба	11	86	3

**Таблица 2.**

Распределение ответов на вопрос «**Приходилось ли Вам или кому-то из членов Вашей семьи за последние 12 месяцев сталкиваться с ситуациями, когда кто-нибудь из следующих институтов/организаций просил у Вас взятку?**» ответы даны в процентах, %

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

	Да	Нет
Образование	19	81
Суды	15	85
Медицинское обслуживание	10	90
Правоохранительные органы, милиция	31	69
Регистрационные органы (Регистрация рождения, брака, проживания, получение разрешений и т.д.)	9	91
Коммунальные услуги: Телефонный узел	8	98
Коммунальные услуги: Электроснабжение	4	96
Коммунальные услуги: Водоснабжение	2	98
Коммунальные услуги: Газоснабжение	3	97
Налоговая служба	4	96

Таблица 3.

Распределение ответов на вопрос «Приходилось ли Вам или кому-то из членов Вашей семьи за последние 12 месяцев давать взятку в каком-либо виде следующим институтам/организациям?» ответы даны в процентах, %

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

	Да	Нет	Не знаю, нет ответа
Образование	15	74	14
Суды	4	80	16
Медицинское обслуживание	7	80	13
Правоохранительные органы, милиция	27	58	14
Регистрационные органы: Регистрация рождения, брака, проживания, получение разрешений и т.д.	3	81	16
Коммунальные услуги: Телефонный узел	1	83	16
Коммунальные услуги: Электроснабжение	2	81	17
Коммунальные услуги: Водоснабжение	1	84	15
Коммунальные услуги: Газоснабжение	2	83	16
Налоговая служба	3	83	14

### Гражданам некуда деваться от коррупции

Отвечая на вопрос, как они оценивают уровень коррумпированности различных областей жизни в стране, граждане России ответили, что практически везде они видят значительный уровень коррупции. Практически все те области, в которых граждане должны искать защиты от противоправных действий (правоохранительные органы, суды), которые должны обеспечивать высокий уровень качества жизни граждан (исполнительная и законодательная власть, органы здравоохранения и образования), а так же бизнес, политические партии и армия, по мнению россиян, поражены коррупцией. Чрезвычайную обеспокоенность вызывает и тот факт, что ни одна из областей жизни, не набрала по оценкам опрошенных менее 2,5 баллов по пятибалльной шкале, что говорит о том, что практически везде граждане, - то ли по собственному опыту, то ли основываясь на укоренившихся в общественном сознании взглядах, - подразумевают возможность коррупционных проявлений. Даже в общественных организациях, церквях различных конфессий и религиозных организациях, то есть там, где человеку свойственно искать существенных отличий от привычного «*modus operandi*» органов власти.

Таблица 4.

Распределение ответов на вопрос «Насколько, по Вашему мнению, подвержены коррупции следующие области жизни нашей страны?»

ответы даны в баллах, 1 - значит «совсем не подвержены» ... 5 - значит «очень сильно подвержены»

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

Секторы власти	Оценка
Политические партии	3,7
Государственная Дума, государственные органы	3,9
Бизнес/частный сектор	3,9
Средства массовой информации (СМИ)	3,7
Армия	3,8
Неправительственные, общественные организации	3,2
Церкви, религиозные организации	2,5
Система образование	3,9
Юридическая система (суды)	3,9
Медицинское обслуживание	3,9
Правоохранительные органы, милиция	4,1
Получение разрешений и регистрация граждан (регистрация брака, регистрация проживания и т.д.)	3,7
ЖКХ, Коммунальные услуги (телефон, электричество, водопровод, газоснабжение)	3
Налоговая служба	3,4

Надо отметить, что во взглядах российских граждан на степень коррумпированности отдельных отраслей жизни по сравнению с 2004 годом произошли изменения. Более высокий балл коррумпированности они присвоили практически всем: высшим органам исполнительной и законодательной власти, правоохранительным органам, судам, образованию, армии, бизнесу, СМИ, общественным организациям и даже религиозным институтам. На прежнем уровне по мнению граждан остался уровень коррупции в налоговых органах, и несколько снизился у политических партий.

### Выхода нет?

Наиболее тревожными, на наш взгляд, выглядят ответы на вопросы, связанные с ожиданиями граждан в области возможных антикоррупционных изменений и с оценкой эффективности действий власти по обузданию коррупции. Граждане не верят, что ситуация с коррупцией в стране в ближайшие три года существенно изменится, более того, 44% граждан ожидают возрастание коррупции.

### Таблица 5.

Распределение ответов на вопрос «**Как Вы считаете, в течение следующих 3-х лет изменится уровень коррупции в нашей стране?**» ответы даны в процентах, %

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

Значительно повысится	9
Скорее повысится	35
Останется на том же уровне	39
Скорее понизится	13
Значительно понизится	2
Не знаю, нет ответа	2

Не слишком позитивно граждане смотрят и на нынешние усилия власти по противодействию коррупции. Лишь 12% опрошенных сочли их эффективными. В 2006 году ответивших положительно на вопрос об эффективности антикоррупционных усилий правительство было 20%.

### Таблица 6.

Распределение ответов на вопрос «**Как бы Вы оценили действия нынешнего правительства, направленные на борьбу с коррупцией?**» ответы даны в процентах, %

Источник: ТИ Барометр Мировой Коррупции 2007

Правительство очень эффективно борется с коррупцией	1
Правительство скорее эффективно борется с коррупцией	11
Правительство как эффективно, так и не эффективно в борьбе с коррупцией	37
Правительство скорее не эффективно борется с коррупцией	31
Правительство совсем не эффективно борется с коррупцией	18
Не знаю, нет ответа	2

Видимо, высшим органам государственной власти России надо предпринять какие-то более заметные и понятные гражданам усилия, чтобы убедить их во-первых, в приверженности требованиям прозрачности и подотчётности, и во-вторых, в системности и серьёзности своих планов, связанных с реализацией в России национальной стратегии по противодействию коррупции.

**По всем вопросам, связанным с проведённым исследованием и его результатам** обращаться к Елене Панфиловой, Генеральному директору АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р» по телефону: /+7 495/ 915 00 19 или e-mail: [info@transparency.org.ru](mailto:info@transparency.org.ru)